

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

31 января 2022 г.

г. Оренбург

Оренбургский областной суд в составе:
председательствующего судьи Кучаева Р.Р.,
при секретаре Гришине К.В.,
с участием прокурора отдела Оренбургской областной прокуратуры Филипповской О.Н.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению первого заместителя прокурора Оренбургской области Шрейера Е.Г. к Совету депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области об оспаривании нормативно-правового акта,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор обратился в суд с вышеуказанным иском, указав в обоснование требований, что прокуратурой Новоорского района в ходе надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления установлено, что Устав муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области утвержден решением Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области от 12.05.2011 года № 32 (в ред. решений от 25.07.2012 № 83, от 10.06.2013 № 120, от 19.11.2014 № 181, от 07.05.2015 № 202, от 21.01.2016 № 25, 26.03.2018 № 121, от 02.02.2021 № 28).

Статьей 62 Федерального закона от 11.06.2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле внесены изменения в часть 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Статьей 3 Федерального закона от 30.12.2021 № 492-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ч. 1 ст. 14 федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ.

Федеральным законом от 01.07.2021 года № 289-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения, касающиеся порядка организации и проведения публичных слушаний.

Статьей 7 Федерального закона от 30.04.2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ внесены изменения, касающиеся вопросов досрочного прекращения полномочий должностных лиц органов местного самоуправления.

Вместе с тем положения Устава муниципального образования Кумакский сельсовет, а именно пункты 5, 21, 36 части 1 статьи 5, части 4, 5 статьи 15, пункт 7

части 1 статьи 26, пункт 9 части 1 статьи 30 не приведены в соответствие с вышеуказанными положениями федерального законодательства.

В целях приведения Устава муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района в соответствие с требованиями законодательства прокуратурой района 07.10.2022 года принесен протест. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района «О внесении изменений и дополнений № 8 в устав Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области» рассмотрен на заседании Совета депутатов 29.11.2022 года, однако был отклонен депутатами.

Просит признать недействующими с даты вступления в законную силу решения суда пункты 5, 21, 36 части 1 статьи 5, части 4, 5 статьи 15, пункт 7 части 1 статьи 26, пункт 9 части 1 статьи 30 Устава муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, утвержденный решением Совета депутатов муниципального Новоорского района Оренбургской области от 12.05.2011 № 32 (в ред. решений от 25.07.2012 года № 83, от 10.06.2013 года № 120, от 19.11.2014 года № 181, от 07.05.2015 года № 202, от 21.01.2016 года № 25, 26.03.2018 года № 121, от 02.02.2021 года № 28).

В судебном заседании прокурор Филипповская О.Н. требования поддержала, просила их удовлетворить.

Представители Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района, администрации муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района, извещенные о явке в суд надлежащим образом, в судебное заседание не явились.

В письменном отзыве на иск представитель Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Халимонов А.Г. пояснил, что ответчиком принимаются меры по приведению Устава муниципального образования в соответствие с действующим законодательством, решением Совета депутатов от 27.12.2022 года №86 утвержден проект решения о внесении изменений и дополнений в Устав, однако процедура вступления в законную силу изменений требует времени.

Суд определил рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц, участвующих в деле.

Выслушав, изучив материалы административного дела, суд приходит к следующему.

В силу части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно части 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются.

В соответствии с частью 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов (устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного

лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу); соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Судом установлено, что решением Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области от 12.05.2011 года № 32 утвержден Устав муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области.

Данный нормативный правовой акт принят в надлежащей форме полномочным представительным органом, зарегистрирован в реестре уставов муниципальных образований, регистрационный номер RU565183052011001 от 16.06.2011 года опубликован в установленном порядке.

Пунктом 5 части 1 статьи 5 Устава к вопросам местного значения отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 21 части 1 статьи 5 Устава к вопросам местного значения отнесено утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

В то же время статьей 62 Федерального закона от 11.06.2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- в пункте 5 части 1 статьи 14 слова «за сохранностью автомобильных дорог местного значения» заменены словами «на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

- в пункте 19 части 1 статьи 14 слова «осуществление контроля за их соблюдением» заменены словами «осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг».

Изменения вступили в силу с 1 июля 2021 года, в указанной части Устав муниципального образования в соответствии с Федеральным законом не приведен.

Пунктом 36 части 1 статьи 5 Устава к вопросам местного значения отнесено обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом.

В то же время статьей 3 Федерального закона от 30.12.2021 года № 492-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в пункте 37 части 1 статьи 14 слова «, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка» исключены.

Изменения вступили в силу с 10 января 2022 года, в указанной части Устав муниципального образования в соответствии с Федеральным законом не приведен.

Статьей 15 Устава муниципального образования регламентирован порядок проведения публичных слушаний, общественных обсуждений. В частности, установлено, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется положением о публичных слушаниях, утверждаемым решением Совета депутатов сельсовета и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, обнародование результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений (часть 4). По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется Решением Совета депутатов с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности (часть 5).

Федеральным законом от 01.07.2021 года № 289-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения в части 4 и 5 статьи 28 Федерального закона, они изложены в следующей редакции:

«4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте субъекта Российской Федерации или муниципального образования с учетом положений Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее в настоящей статье - официальный сайт), возможность представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных

слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений, в том числе посредством их размещения на официальном сайте.

Уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования может быть установлено, что для размещения материалов и информации, указанных в абзаце первом настоящей части, обеспечения возможности представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по проекту муниципального правового акта, а также для участия жителей муниципального образования в публичных слушаниях с соблюдением требований об обязательном использовании для таких целей официального сайта может использоваться федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», порядок использования которой для целей настоящей статьи устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся публичные слушания или общественные обсуждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.».

Изменения вступили в силу с 21 июля 2021 года, в указанной части Устав муниципального образования в соответствии с Федеральным законом не приведен.

Пункт 7 части 1 статьи 26 Устава муниципального образования предусматривает основание для досрочного прекращения полномочий депутата Совета депутатов сельсовета в виде прекращения гражданства Российской Федерации. Аналогичное основание предусмотрено пунктом 9 части 1 статьи 30 Устава для главы сельсовета.

Статьей 7 Федерального закона от 30.04.2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 36, предусматривающую основания для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, пункт 8 части 6 статьи 36 изложен в следующей редакции:

«8) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;».

Аналогичные изменения внесены в пункт 7 части 10 статьи 40 Федерального закона, предусматривающей основания для досрочного прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления.

Изменения вступили в силу с 1 июля 2021 года, в указанной части Устав муниципального образования в соответствии с Федеральным законом не приведен.

Разрешая требования о противоречии оспариваемых пунктов Устава муниципального образования нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд исходит из следующего.

Вопросы местного значения, а также права органов местного самоуправления на решение вопросов, отнесенных к вопросам местного значения, определены ст. 14 - 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Этим же законом определено, что в систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);
- 2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;
- 3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования (статья 43 Федерального закона № 131-ФЗ).

Между тем, в силу положений пункта 4 статьи 7 Федерального закона №131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации указан срок не установлен, срок приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний представительного органа муниципального образования, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого муниципального правового акта и, как правило, не должен превышать шесть месяцев.

Проанализировав вышеприведенные правовые нормы, суд приходит к выводу о том, что оспариваемые положения Устава фактически воспроизводили нормы федерального законодательства по вопросам местного самоуправления в прежней

редакции. В связи с изменением федерального законодательства оспариваемые нормы подлежали в установленном порядке приведению в соответствие, чего сделано не было, в силу чего эти нормы Устава вошли в противоречие с нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

Принимая во внимание, что с момента вступления в законную силу федеральных законов, внесших изменение в правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления, прошло более 6 месяцев, на момент принятия решения муниципальный правовой акт о внесении изменений в Устав муниципального образования по приведению его в соответствие в действующим законодательством не вступил в законную силу, требования прокурора являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

В соответствии с пунктом 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации», пунктом 44 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», вступившее в законную силу решение суда должно быть опубликовано изданием, опубликовавшим нормативный правовой акт, признанный судом не действующим.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175, 176, 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

административное исковое заявление первого заместителя прокурора Оренбургской области Е.Г.Шрейера удовлетворить.

Признать недействующими со дня вступления в законную силу решения суда пункты 5, 21, 36 части 1 статьи 5, части 4, 5 статьи 15, пункт 7 части 1 статьи 26, пункт 9 части 1 статьи 30 Устава муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области от 12 мая 2011 г. № 32 с последующими изменениями и дополнениями.

Обязать Совет депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать сообщение о его принятии в официальном печатном издании органа местного самоуправления.

Решение может быть обжаловано в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Оренбургский областной суд в течение одного месяца со дня составления мотивированного решения.

Судья Оренбургского
областного суда

Мотивированное решение составлено 14 февраля 2023 года

Судья Оренбургского
областного суда

