

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Оренбург

06 марта 2024 года

Оренбургский областной суд в составе:
председательствующего судьи Трифионовой О.М.,
при секретаре Кондрашовой Ю.Ю.,
при участии прокурора Филипповской О.Н.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Территориальной избирательной комиссии Новоорского района Оренбургской области к Совету депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области о признании недействующим решения Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области от 31 января 2024 года №120 «О назначении дополнительных выборов депутатов Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области четвертого созыва»,

УСТАНОВИЛ:

решением Совета депутатов МО Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области четвертого созыва №120 от 31 января 2024 года назначены дополнительные выборы депутатов Совета депутатов МО Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области четвертого созыва по пятимандатному избирательному округу №1 и по пятимандатному избирательному округу №2 на воскресенье 28 апреля 2024 года.

Данное решение Совета депутатов МО Кумакский сельсовет опубликовано в газете «Новоорская газета» №5 от 08 февраля 2024 года.

Территориальная избирательная комиссия Новоорского района Оренбургской области обратилась в суд с административным иском о признании недействующим вышеуказанного решения Совета депутатов МО Кумакский сельсовет, указав, что в нарушение пункта 9 статьи 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дополнительные выборы депутатов Совета депутатов МО Кумакский сельсовет назначены в условиях, когда в каждом из двух избирательных округов замещено более двух третей мандатов и данный представительный орган местного самоуправления является правомочным.

Определением суда от 16 февраля 2024 года к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены администрация МО Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, администрация МО Новоорский район Оренбургской области, Избирательная комиссия Оренбургской области.

В судебном заседании представитель административного истца Территориальной избирательной комиссии Новоорского района Оренбургской области, являющаяся также представителем заинтересованного лица Избирательной комиссии Оренбургской области Иванова Н.С., действующая на основании доверенностей, в судебном заседании административные иски требования поддержала.

Представитель административного ответчика Совета депутатов МО Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области Лазенков А.П., являющийся заместителем председателя Совета депутатов МО Кумакский сельсовет, в судебном заседании против удовлетворения административных исковых требований возражал, ссылаясь на необходимость проведения дополнительных выборов депутатов Совета депутатов для обеспечения наличия квалифицированного большинства депутатов для целей принятия решений о внесении изменений в Устав МО Кумакский сельсовет.

Председатель Совета депутатов МО Кумакский сельсовет Халимонов А.Г. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела был извещен надлежащим образом.

Представитель заинтересованного лица администрации МО Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области – глава сельсовета Мальковская О.А. в судебном заседании полагала административные иски требования подлежащими удовлетворению.

Представитель заинтересованного лица администрации МО Новоорский район Оренбургской области в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела был извещен надлежащим образом, в письменном отзыве на административное исковое заявление полагал заявленные требования подлежащими удовлетворению.

Выслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора Филипповской О.Н., полагавшей административные иски требования подлежащими удовлетворению, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Порядок формирования и деятельности, а также прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления регулируется Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ), которым установлено, что представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов, правомочность заседания представительного органа муниципального образования определяется уставом муниципального образования, которое не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов (части 1 и 1.1 статьи 35).

В соответствии с частью 1 статьи 21 Устава МО Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов №32 от 12 мая 2011 года, Совет депутатов сельсовета состоит из 10 депутатов, избираемых населением муниципального образования на

муниципальных выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.

Совет депутатов сельсовета приступает к исполнению своих полномочий после избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов (часть 2 статьи 21 Устава).

Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца (часть 6 статьи 21 Устава).

Из совокупного анализа приведенных норм следует, что Совет депутатов МО Кумакский сельсовет может осуществлять свои полномочия при условии избрания не менее 2/3 (7 депутатов) от установленной численности депутатов (10 депутатов).

В соответствии с частью 3 статьи 24 Устава в случае досрочного прекращения полномочий Совета депутатов досрочные выборы в Совет депутатов проводятся в сроки, установленные Федеральным законом.

Решением Территориальной избирательной комиссии Новоорского района Оренбургской области №156/424-4 от 14 сентября 2020 года утверждены общие результаты по выборам депутатов Совета депутатов МО Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области четвертого созыва и установлены избранными депутатами:

по пятимандатному избирательному округу №1:

- 1) Кербицкий С.В.;
- 2) Халимонов А.Г.;
- 3) Пушкарева Т.И.;
- 4) Лазенков А.П.;
- 5) Соломончук К.А.

по пятимандатному избирательному округу №2:

- 1) Ширшов С.А.;
- 2) Боброва О.В.;
- 3) Мальковская О.А.;
- 4) Корносенко Т.М.;
- 5) Карнаухов С.А.

Решением Совета депутатов МО Кумакский сельсовет №29 от 02 февраля 2021 года удовлетворено заявление депутата Мальковской О.А. о сложении полномочий.

Решением Совета депутатов МО Кумакский сельсовет №70 от 15 августа 2022 года прекращены полномочия депутата Кербицкого С.В.

Решением Совета депутатов МО Кумакский сельсовет №99 от 24 октября 2023 года досрочно прекращены полномочия депутатов Соломончук К.А. и Ширшова С.А.

Таким образом, из 10 избранных депутатов Совета депутатов МО Кумакский сельсовет на дату принятия оспариваемого решения сохраняли полномочия 6 депутатов из 10, при этом в каждом из двух пятимандатных округов сохраняли полномочия по три депутата из пяти.

В настоящее время сохранили полномочия то же количество депутатов Совета депутатов МО Кумакский сельсовет.

С учетом изложенного суд приходит к выводу, что состав Совета депутатов после прекращения полномочий 4 депутатов может проводить правомочные заседания, поскольку имеется более 50% депутатов от количества избранных депутатов (6 из 10), при этом в каждом избирательном округе замещено не менее двух третей мандатов (3 из 5 в каждом многомандатном избирательном округе).

В соответствии с частью 8 статьи 71 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, в этом избирательном округе орган, уполномоченный на то законом, назначает дополнительные выборы. Дополнительные выборы назначаются на предусмотренный пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона день голосования. Если дополнительные выборы, в том числе с учетом сроков, предусмотренных пунктом 7 статьи 10 настоящего Федерального закона, не могут быть назначены на ближайший предусмотренный пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона день голосования, они назначаются на следующий предусмотренный пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона день голосования либо на иной день до указанного дня голосования с учетом положений, предусмотренных пунктами 6 - 9 статьи 10 настоящего Федерального закона. При этом в период, который начинается за пять месяцев до предусмотренного пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона дня голосования и заканчивается через месяц после указанного дня голосования, такие дополнительные выборы не могут быть проведены в иной день, кроме указанного дня голосования, и назначаются на указанный день с учетом положений, предусмотренных пунктами 6 - 9 статьи 10 настоящего Федерального закона.

Если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий законодательный орган субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования остались в неправомочном составе, дополнительные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий, при этом сроки избирательных действий по решению органа, уполномоченного законом назначать дополнительные выборы, могут быть сокращены на одну треть.

В силу части 9 статьи 71 названного Федерального закона в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по многомандатному избирательному округу, дополнительные выборы назначаются и проводятся в порядке, предусмотренном пунктом 8 настоящей статьи, если в округе замещено менее двух третей депутатских мандатов. Законом могут быть предусмотрены иные основания для проведения в многомандатном избирательном округе дополнительных выборов депутата взамен выбывшего.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Оренбургской области от 09 июня 2022 года №321/100-VII-ОЗ «О выборах депутатов

представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» днем голосования на выборах является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий представительных органов муниципальных образований или их депутатов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - день голосования на указанных выборах, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 - 5 настоящей статьи.

В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования или депутатов указанного органа, влекущего за собой неправомочность представительного органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий (часть 3).

Вместе с тем, оспариваемым решением Совета депутатов МО Кумакский сельсовет назначены не досрочные, а дополнительные выборы депутатов Совета.

Порядок проведения дополнительных выборов представительного органа местного самоуправления, отличный от порядка, предусмотренного частями 8, 9 статьи 71 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Закон Оренбургской области от 09 июня 2022 года №321/100-VII-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» не предусматривает.

С учетом приведенных норм федерального и регионального законодательства дополнительные выборы в Совет депутатов МО Кумакский сельсовет могли быть назначены только в случае, если в результате прекращения полномочий части депутатов Совет депутатов МО Кумакский сельсовет стал неправомочным, то есть сохранили бы полномочия менее 50 процентов от общего числа депутатов Совета и (или) менее 2/3 депутатов в каждом многомандатном округе.

Поскольку названные условия отсутствовали, у Совета депутатов МО Кумакский сельсовет не имелось правовых оснований для назначения оспариваемым решением дополнительных выборов депутатов Совета депутатов МО Кумакский сельсовет четвертого созыва.

С учетом изложенного заявленные административные иски требования являются обоснованными и подлежат удовлетворению, оспариваемый нормативный правовой акт подлежит признанию недействующим со дня его принятия.

Руководствуясь статьей 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

административные иски требования Территориальной избирательной комиссии Новоорского района Оренбургской области о признании недействующим решения Совета депутатов муниципального образования

Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области от 31 января 2024 года №120 «О назначении дополнительных выборов депутатов Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области четвертого созыва - удовлетворить.

Признать недействующим со дня принятия решение Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области от 31 января 2024 года №120 «О назначении дополнительных выборов депутатов Совета депутатов муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области четвертого созыва.

Сообщение о данном решении опубликовать в газете «Новоорская газета» и на официальном сайте муниципального образования Кумакский сельсовет Новоорского района Оренбургской области.

Решение может быть обжаловано в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Оренбургский областной суд в течение пяти дней со дня принятия.

Судья



Трифонова О.М.

Мотивированное решение составлено 06 марта 2024 года.

Судья



Трифонова О.М.